

中国“入世”：农业与肥料的对策

郭书田

中国农业部软科学委员会 北京 邮编 100026



“入世”后农业的应对措施

我们清醒地看到，中国“入世”对农业和农民的冲击是巨大的而且是全局性的。因为农业不仅是国民经济的基础，关系国计民生和国家安全，而中国人多地少，农业还基本上是传统农业，它的基础脆弱、后劲不足、经营规模小、科技含量低、抗御自然灾害和市场风险能力差，多数农产品缺乏竞争能力。在“入世”以后，“弊大于利”的危险是存在的。特别是对农民收入和农民就业两大问题的压力会明显增大。我们没有别的选择，只能面对现实，采取一切有效措施，应对“入世”面临的严重挑战，努力使“弊大于利”转化为“利大于弊”。主要的措施是：

1、利用WTO的规则，特别是“绿箱政策”，增加对农业的投入，加强

农业的基础设施建设，大力改善农业的生态环境。同时加强农业教育和农业科技与推广工作，从总体上提高农业的综合生产能力、抗御自然灾害与市场风险能力以及竞争能力。

- 2、加速农村工业化、城镇化的进程，减少农业人口和劳动力。一方面扩大农民的就业门路，增加农民收入；另一方面为扩大农业的经营规模，提高农业劳动生产率和现代化水平创造条件。
- 3、大力推广先进科学技术，努力提高产品质量，确保食品安全。按照国际产品质量标准（ISO9000）和环境质量标准（ISO14000），大力推行“无公害食品”、“绿色食品”（包括A级和AA级）和“有机食品”。
- 4、大力发展以农产品为原料的加工工业，由传统的初级产品的生产逐步转变为经过加工后的最终产品的生产，提高农产品的附加值。目前中国农产品加工率只有30%，加工业产值只相当农业产值的80%。这是农业落后的重要显现。
- 5、在保证粮食安全的前提下，大力调整农业产业结构，推进生态农业建设，提高资源的配置效率，保护资源和生态环境。

为保护粮食安全，采取以下10项措施：一是提高粮食综合生产能力，由目前的5亿吨水平提高到2030年的6.4亿吨水平（人均400公斤）；二是保护耕地总量动态平衡（19.5亿亩），作为基本国策和红线；三是依法保护基本农田；四是保证粮食播种面积（包括提高复种指数）不低于16亿亩（人均1亩）；五是提高单位面积产量，由目前平均每亩300公斤提高到400公斤；六是控制外贸依存度，净进口量为5%左右，适当利用国际资源，减轻国内压力；七是重点扶持粮食主产区的商品粮基

地建设；八是对粮食主产区继续实行保护价收购的政策；九是鼓励和支持种粮食的大户实行规模化经营；十是健全粮食市场体系（农贸市场、批发市场、期货市场），注入竞争机制。

在调整结构中要根据国内外市场的需求变化，发挥各地的资源优势，发展有竞争能力的优质经济作物，逐步形成有区域特色的粮食作物、经济作物和饲料作物的三元结构。在农业内部要大力发展养殖业，并严格控制工业的污染和农业的面源污染。

- 6、根据我国资源优势和国际市场的需要，实行农业“走出去”的发展战略，把开展“农业外交”作为“经济外交”的基础。首先应发展同周边国家的农业合作；其次大力发展与发展中国家的农业合作；第三有针对性地发展与欧美、日本等发达国家的农业合作，形成全方位的合作格局。
- 7、在“入世”以后，要与发展中国家合作，为反对大国集团的跨国公司把WTO作为推销他们农产品，实行“经济殖民主义”的工具。

“入世”对肥料的影响和对策

农产品的大幅度增加是与大量施用化学肥料分不开的，增施肥料为农业形势的根本好转做出了不可磨灭的贡献。1978年，全国化肥施用量（纯量）为884万吨，由于经济作物和养殖业的发展，化肥使用的范围也不断扩大。到1999年全国化肥施用量达到4124万吨，创历史最高水平。与此同时，化肥的结构也发生了重大变化。氮肥的比重逐年下降，而钾肥和复合肥的比重和数量大幅度上升，这符合农业可持续发展的要求。这种可喜的变化是与加拿大钾磷肥研究所（PPIC）在中国实施平衡施肥的试验分不开的。PPIC在解决肥料结构失衡问题上做出了重要贡献。

中国“入世”，将进一步促进可持续发展战略的实施。农业必将发生重大变化，走上新阶段。主要有：一是从以数量型为主转向以质量型为主；二是从粗放型转向集约型；三是从自给半自给型转向商品型；四是从初级产品型转向最终产品型；五是从资源消耗型转向资源节约型；从单一国内市场型转向国内国际两个市场型。总之，从单纯地追求经济效益转向经济效益、社会效益、生态效益、文化效益的统一。

在这种情况下，特别是由于大面积推行无公害食品、绿色食品、有机食品，对平衡施肥提出更高的要求，包括已经推行的“沃土计划”要增加新的内容，施肥的功能和目标发生新的变化：一是保证人、畜、环境的安全；二是改善农产品的品质；三是增加农产品数量；四是降低农产品成本；五是增强农作物抗逆性；六是提高农产品竞争能力。为达到这些目标，应采取以下对策：

- 1、加强对土壤营养状况的动态监测，根据农作物品种结构的调整，确定施肥的品种和数量，实现“测土施肥”，保持和提高地力。
- 2、增加有机肥料的比重，降低化学肥料的比重，实现有机肥与化肥的平衡。
- 3、降低氮肥的数量和比重，增加磷钾肥的数量和比重，特别应重视磷肥（80年代以来，磷肥比重下降），实现氮磷钾肥的平衡。
- 4、重视氮磷钾与中、微量元素的平衡。
- 5、加强对农民的培训 and 施肥技术的指导，大力改进施肥方法，减少肥料的损耗，降低成本，提高肥料的有效利用率。
- 6、采取有效措施，防止硝酸盐对土壤和水体的污染和富营养化。
- 7、在肥料价格放开以后，必须加强肥料市场的管理，坚决打击假冒伪劣产品。
- 8、调整化肥生产企业的布局和进口品种结构。对环境污染严重的小氮肥厂实行关停并转，减少氮肥的生产和进口，增加磷钾肥的生产和进口。